

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 1599
ze dne 10.9.2013

k návrhu na změnu Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy

Rada hlavního města Prahy

I. s c h v a l u j e

1. s účinností od 1. 10. 2013 zřízení oddělení podpory podnikání a inovací v odboru majetkových účastí MHMP
2. s účinností od 1. 10. 2013 změnu názvu odboru majetkových účastí MHMP na odbor podnikatelských aktivit MHMP
3. s účinností od 1. 10. 2013 změnu názvu oddělení bezpečnosti v odboru bezpečnosti a krizového řízení MHMP na oddělení ochrany infrastruktury Magistrátu v odboru bezpečnosti a krizového řízení MHMP
4. s účinností od 1. 10. 2013 změnu Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy, schváleného jako příloha č. 1 usnesení Rady HMP č. 913 ze dne 31. 5. 2013, ve znění usnesení Rady HMP č. 1132 ze dne 25. 6. 2013, dle přílohy č. 1 tohoto usnesení
5. s účinností od 1. 10. 2013 zvýšení limitu počtu zaměstnanců hlavního města Prahy zařazených do Magistrátu hlavního města Prahy o 4,8 zaměstnance
6. s účinností od 1. 10. 2013 zvýšení počtu systemizovaných pracovních míst v rámci Magistrátu hlavního města Prahy o 19, tj. celkem na 1903 systemizovaných pracovních míst
7. zvýšení rozpočtu běžných výdajů odboru personálních a hospodářských činností Magistrátu hlavního města Prahy na rok 2013 v kapitole 0901 § 6171 o částku 7.546,2 tis. Kč za současného snížení v kapitole 1016 § 6409 o stejnou částku
8. úpravu limitu prostředků na platy pro zaměstnance hlavního města Prahy zařazené do Magistrátu hlavního města Prahy o 14.682,8 tis. Kč

II. u k l á d á

1. řediteli MHMP

1. realizovat změny Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy dle bodu I.4. tohoto usnesení

Termín: 1.10.2013

2. zajistit realizaci bodu I.6. tohoto usnesení

Termín: 1.10.2013

2. MHMP - ROZ MHMP

1. realizovat zvýšení limitu počtu zaměstnanců a limitu prostředků na platy dle bodů I.5. a I.8. tohoto usnesení

Termín: 1.10.2013

2. realizovat rozpočtové opatření dle bodu I.7. tohoto usnesení

Termín: 1.10.2013

RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D.
primátor hl.m. Prahy

Jiří Vávra
I. náměstek primátora hl.m. Prahy

Předkladatel: ředitel MHMP

Tisk: R-10940

Provede: ředitel MHMP, MHMP - ROZ MHMP

Na vědomí: odborům MHMP

Příloha č. 1 k usnesení Rady HMP č. 1599 ze dne 10. 9. 2013

Organizační řád Magistrátu hlavního města Prahy schválený jako příloha č. 1 usnesení Rady HMP č. 913 ze dne 31. 5. 2013, ve znění usnesení Rady HMP č. 1132 ze dne 25. 6. 2013, se mění takto:

1. V Článku 3 odst. 2 písm. b) se slova:

„OMU – odbor majetkových účastí

- odd. majetkových účastí
- odd. sekretariátu.“

nahrazují slovy:

„OPA – odbor podnikatelských aktivit

- odd. majetkových účastí
- odd. podpory podnikání a inovací
- odd. sekretariátu.“

2. V Článku 3 odst. 2 písm. c) se slova:

„BKR – odbor bezpečnosti a krizového řízení

- odd. krizového managementu
- odd. ochrany obyvatelstva
- odd. záchranného a bezpečnostního systému
- odd. bezpečnosti
- odd. sekretariátu.“

nahrazují slovy:

BKR – odbor bezpečnosti a krizového řízení

- odd. krizového managementu
- odd. ochrany obyvatelstva
- odd. záchranného a bezpečnostního systému
- odd. ochrany infrastruktury Magistrátu
- odd. sekretariátu.“

3. V příloze č. 1 části B se slova:

„Odbor majetkových účastí

1. Odbor majetkových účastí je odborem Magistrátu zřízeným pro správu majetkové účasti hlavního města Prahy v právnických osobách.
2. Odbor majetkových účastí ve věcech přenesené působnosti nevykonává žádnou agendu.“

nahrazují slovy:

„Odbor podnikatelských aktivit

1. **Odbor podnikatelských aktivit** je odborem Magistrátu zřízeným pro správu majetkové účasti hlavního města Prahy v právnických osobách **a dále pro podporu podnikání a inovací v rámci hlavního města Prahy.**
2. **Odbor podnikatelských aktivit** ve věcech přenesené působnosti nevykonává žádnou agendu.“.

3. V příloze č. 1 části C se slova:

„Odbor zdravotnictví, sociální péče a prevence“

1. Odbor zdravotnictví, sociální péče a prevence je odborem Magistrátu zřízeným pro odvětví zdravotnictví, odvětví sociální péče a oblast sociální prevence.
2. Odbor zdravotnictví, sociální péče a prevence ve věcech přenesené působnosti nevykonává žádnou agendu.
3. Dále je odbor zdravotnictví, sociální péče a prevence podřízen Ministerstvu vnitra v oblasti sociální prevence.“

nahrazují slovy:

„Odbor zdravotnictví, sociální péče a prevence“

1. Odbor zdravotnictví, sociální péče a prevence je odborem Magistrátu zřízeným pro odvětví zdravotnictví, odvětví sociální péče a oblast sociální prevence.
2. **Odbor zdravotnictví, sociální péče a prevence je podřízen Ministerstvu práce a sociálních věcí ve věci účelové dotace ze státního rozpočtu na zajištění poskytování sociálních služeb.**
3. Dále je odbor zdravotnictví, sociální péče a prevence podřízen Ministerstvu vnitra v oblasti sociální prevence.“.

Důvodová zpráva

Radě hl. m. Prahy je předkládán tisk, kterým dochází ke změně Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „MHMP“) a zároveň bude navýšen počet systemizovaných pracovních míst, a to v odboru PRM MHMP, odboru ROZ MHMP a OMU MHMP.

Navrhovaná změna Organizačního řádu MHMP se týká odboru majetkových účastí MHMP, v němž bude zřízeno nové oddělení podpory podnikání a inovací, které by mělo být koordinačním útvarem MHMP pro oblast podpory podnikání a inovací v rámci hlavního města Prahy. Zároveň dochází i k přejmenování odboru majetkových účastí MHMP na odbor podnikatelských aktivit MHMP.

Oddělení podpory podnikání a inovací bude v oblasti podpory podnikání a inovací připravovat podklady pro věcně příslušného radního, koordinovat všechny procesy týkající se dané oblasti, analyzovat oblast podpory podnikání a inovací, analyzovat nové trendy v dané oblasti, monitorovat plnění cílů v této oblasti, či navrhnout nástroje řešení zjištěných problémů a bariér pro podnikání v hlavním městě Praze.

V souvislosti se zřízením výše uvedeného oddělení v OMU MHMP, resp. OPA MHMP, je třeba navýšit i potřebný počet systemizovaných pracovních míst. V tomto odboru dojde k navýšení o 4 systemizovaná pracovní místa.

Důvodem výše uvedené organizační změny je naplnění programového prohlášení Rady hl. m. Prahy s tím, že OPA MHMP bude koordinovat činnosti v oblasti spolupráce na projektech podpory podnikání české vlády a příslušných ministerstev, přípravě dotačních titulů pro čerpání evropských peněz pro oblast podpory podnikání, vědy, výzkumu a inovací, přípravy koncepce podpory podnikání na území hl. m. Prahy.

Tisk je předkládán z důvodu nutnosti urgentního řešení dvou zásadních a prozatím nepokrytých kompetencí a činností v rámci MHMP, a to:

- konzistentní a komplexní správa portfolia hl. m. Prahy
- koordinace podpory podnikání a inovací

Zároveň se tím završuje proces, který vznikl konstituováním samostatného odboru majetkových účastí MHMP v roce 2012.

V rámci této organizační změny dojde k rozšíření vykonávaných činností, zejména se pak jedná o to, že OPA MHMP bude zajišťovat podklady pro komplexní správu portfolia hl. m. Prahy a připravovat materiály pro jednání příslušných volených orgánů hl. m. Prahy, zajišťovat podklady pro stanovování strategických cílů, pravidel a standardů organizací s majetkovou účastí hl. m. Prahy, zajišťovat analýzy vývoje v rámci konkurenčního prostředí, očekávaných trendů a právního rámce spravovaného portfolia a oboru podnikání, apod.

Nově vytvořené oddělení podpory podnikání a inovací OPA MHMP bude koordinačním útvarem pro přípravu podkladů pro věcně příslušného radního hl. m. Prahy pro oblast podpory podnikání a inovací, koordinaci všech procesů v rámci podpory podnikání a inovací, analýzy podpory podnikání a inovací, apod.

Další změna organizační struktury, která je Radě HMP předkládána, souvisí s potřebou racionalizace a zvýšení efektivity výkonu jednotlivých činností a fungování MHMP, jejímž hlavním pilířem je ucelené metodické a efektivní řízení bezpečnosti a ochrany infrastruktury MHMP.

Jednou z klíčových změn je modifikace doposud nenaplněného oddělení bezpečnosti v odboru bezpečnosti a krizového řízení MHMP, a to na **oddělení ochrany infrastruktury Magistrátu**. Odbor bezpečnosti a krizového řízení MHMP, jehož primárními agendou a činností je především krizové řízení, tak rozšíří svou působnost o řízení bezpečnosti a ochranu

infrastruktury Magistrátu, jež je využívána zaměstnanci MHMP a volenými orgány hl. m. Prahy, přičemž všechna ostatní oddělení odboru bezpečnosti a krizového řízení MHMP, která představují oddělení sekretariátu, oddělení ochrany obyvatelstva, oddělení krizového managementu a oddělení záchranného a bezpečnostního systému zůstávají zcela nedotčena.

Pojem bezpečnosti je v podmínkách MHMP vnímán v několika úrovních, které se vzájemně prolínají a řeší některé dílčí úkoly spojené se zajištěním bezpečnosti v následujících oblastech:

- 1) bezpečnost informací v rámci zákona č. 412/2005 Sb. o ochraně utajovaných informací,
- 2) krizové řízení a bezpečnost obyvatelstva (odbor bezpečnosti a krizového řízení MHMP),
- 3) bezpečnost informačních systémů (odbor informatiky MHMP),
- 4) bezpečnost objektů ve správě odboru (odbor personálních a hospodářských činností MHMP),
- 5) přístupové systémy pro elektronickou kontrolu vstupu - instalace, vydávání přístupových karet a jejich nákup atd. (odbor personálních a hospodářských činností MHMP),
- 6) naplňování legislativních požadavků na zajištění bezpečnosti v rámci PO a BOZP (odbor personálních a hospodářských činností MHMP).

Tato roztržičnost agend spojených s ochranou infrastruktury MHMP se ukazuje jako prostor pro zlepšení stávající situace v oblasti metodického vedení, organizačně administrativní a v neposlední řadě i jako prostor pro zlepšení v oblasti kontroly s dopady na snížení korupčních rizik.

Předkládaná modifikace zahrnuje následující agendy, které budou v oblasti koncepční, metodické a kontrolní představovat zejména: fyzická ochrana systémy technické ochrany (STO) objektů Magistrátu, fyzická ostraha objektů MHMP společně s vybranými recepčními službami, bezpečnost zdrojů (zahrnuje zajištění zdrojů energií, lidských zdrojů apod. během krizových stavů a větších bezpečnostních incidentů), ochrana před instalací sledovacích a odposlouchávacích zařízení, ochrana infrastruktury informačních technologií, administrativní bezpečnost (ochrana informací v „elektronické“ a „papírové“ podobě), personální bezpečnost (ve smyslu např. prověřování informací uvedených v životopisech apod.), analýzy rizik a tvorba protiopatření na úrovni koncepčních materiálů směřujících ke zvýšení úrovně bezpečnosti.

Pro naplnění funkcí a cílů oddělení ochrany infrastruktury Magistrátu v odboru bezpečnosti a krizového řízení MHMP je třeba personálně posílit toto oddělení s tím, že se Radě navrhuje zvýšení počtu systemizovaných pracovních míst o 9.

Navýšení počtu systemizovaných pracovních míst v odboru PRM MHMP souvisí s usnesením Rady hl. m. Prahy č. 1132 *k návrhu na změnu Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy* ze dne 25. 6. 2013, kterým vzniklo oddělení komunikace a rozvoje občanské společnosti v odboru PRM MHMP. Toto oddělení bude navýšeno o 4 systemizovaná pracovní místa.

K naplnění funkcí oddělení komunikace a rozvoje občanské společnosti, kterými jsou zejména informovanost veřejnosti o činnostech a změnách v hlavním městě Praze za pomoci médií a rozvoj občanské společnosti ve spolupráci s neziskovými organizacemi a občanskými sdruženími, je třeba posílit personální obsazení daného oddělení.

Důvodem navýšení systemizovaných pracovních míst v odboru ROZ MHMP je zřízení oddělení ekonomických analýz, které bylo zřízeno usnesením Rady hl. m. Prahy č. 913 *k návrhu Organizačního řádu Magistrátu hlavního města Prahy* ze dne 31. 5. 2013. V odboru ROZ MHMP dojde v této souvislosti k navýšení počtu systemizovaných pracovních míst o 2 a další místa v oddělení budou řešena ze stávajících zdrojů odboru ROZ MHMP.

Radě hl. m. Prahy je zároveň předkládána změna Organizačního řádu MHMP týkající se odboru ZSP MHMP, a to v oddíle C) Sekce správy města, kde se v hlavních činnostech odboru ZSP MHMP mění oddíl 2. Navrhovaná úprava oddílu zní:

2. Odbor zdravotnictví, sociální péče a prevence je podřízen Ministerstvu práce a sociálních věcí ve věci účelové dotace ze státního rozpočtu na zajištění poskytování sociálních služeb.

Důvodem navrhované změny je skutečnost, že při rozvoji základních činností odboru ZSP MHMP v oblasti tvorby sítě sociálních služeb jde o provázaný systém jednotného hodnocení a rozdělování veřejných prostředků (formou státní dotace a grantů HMP) konkrétním poskytovatelům sociálních služeb na území HMP.

Rovněž z důvodu účinnosti § 101a, zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, který předpokládá přenesení rozhodovací odpovědnosti za financování sociálních služeb na úroveň jednotlivých krajů, kdy od 1. 1. 2014 dotaci ze státního rozpočtu přestane poskytovat MPSV, je nutné, aby agenda poskytnutí státní dotace na sociální služby, zůstala v kompetencích odboru ZSP MHMP.

Mezi základní činnosti odboru ZSP MHMP v samostatné působnosti je zajištění financování sítě sociálních služeb na území HMP na základě výpočtových ukazatelů, tvorby kalkulačních vzorců a definování cenových hladin, to vše v přímé návaznosti na Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb na území Hlavního města Prahy na období 2013 – 2015 (dále jen „SPRSS“), který byl schválen usnesením Rady HMP č. 216 dne 19. 2. 2013. SPRSS dle metodiky MPSV musí obsahovat Finanční kapitolu založenou na rozvoji sítě sociálních služeb, respektive redukci sítě sociálních služeb na základě přidělených finančních prostředků ze státního rozpočtu do této oblasti.

Na základě výše uvedeného předkládáme Radě HMP ke schválení změnu v příloze č. 1 Organizačního řádu hlavního města Prahy, který byl schválen usnesením Rady HMP č. 913 dne 31. 5. 2013.

Corporate Governance

Corporate Governance (dále „CG“) lze nejpřesněji přeložit jako „dobrou správu a řízení společnosti“.

Praxe CG se již dlouhou řadu let vyvíjí v rozvinutých průmyslových zemích, v České republice byl tento proces ze známých důvodů přerušen v období 1939-1989. Od devadesátých let jsou principy „nejlepší praxe“ správy a řízení společností implementovány v privátní sféře, nejsilněji a nejkompaktněji ve firmách s mezinárodní strukturou vlastnictví.

Naproti tomu ve státní a municipální sféře tato praxe dodnes uplatňována není. Není účelem tohoto textu analyzovat důvody, které k popsanému stavu vedly.

Lze však replikovat tezi, formulovanou a opakovanou prakticky na všech světových fórech, věnovaných CG: existuje doložitelná souvislost mezi výkonností firem a jejich dobrou správou a řízením (minimálně ve smyslu, že nevykonné a s obtížemi se potýkající firmy jsou špatně řízeny a spravovány).

Corporate governance veřejně obchodovatelných společností má svou aktuální „best practice“: soulad s právem a ostatními normami, prokazatelnou připravenost jednotlivce na výkon funkce člena správního orgánu provázenou povinným periodickým vzděláváním, kvalitní nominační proces, netolerování jakýchkoliv excesů a nekompromisní vynucení osobní odpovědnosti za ně

Hlavní město Praha společnosti, které má v portfoliu dosud řídí operativně, ad hoc, bez jasné koncepce a strategie. S tím byla v minulosti spojena celá řada prokazatelných chyb a omylů (některé skončily u soudů, jiné se v současné době napravují).

Základní argument, proč by se město mělo principy CG ve svých firmách zabývat, spočívá ve skutečnosti, že je nezbytné politickou i úřednickou správu města připravit tak, aby byli v každém okamžiku buď sami unést důkazní břemeno péče řádného hospodáře (členi správních orgánů) nebo byli schopni poskytnout členům správních orgánů podporu pro unesení důkazního břemene péče řádného hospodáře (útvary podporující činnost správních orgánů). A to může být zejména po vstoupení platnosti „Zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim“ zejména pro členy správních orgánů klíčové, protože jakékoli sankce uvalené na společnost v rámci tohoto zákona pak mohou být akcionáři vymáhané na statutárech právě pro porušení péče řádného hospodáře (a to i zpětně, tj. i poté co již odešli ze společnosti).